



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министър на икономиката

МИНИСТЕРСТВО НА ИКОНОМИКАТА

София 1000, ул. "Славянска" №8

Регистрационен индекс и дата

02-00-07/16.09.2020

ДО
Г-Н ПЛАМЕН НУНЕВ*Председател на Комисията по вътрешна сигурност и
обществен ред
Народното събрание на Република България*

На Ваш № КС-053-06-29/ 16.09.2020 г.

ОТНОСНО: Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за оръжията, боеприпасите, взривните вещества и пиротехническите изделия**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН НУНЕВ,**

Във връзка с представения проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за оръжията, боеприпасите, взривните вещества и пиротехническите изделия (ЗОБВВПИ) (№ 050-01-207), внесен от Маноил Манев и група народни представители, Министерството на икономиката изразява следното становище:

Българската отбранителна индустрия има традиции в производството на оръжия и боеприпаси от повече от 130 години. Предвид спецификата на тази дейност тя винаги е била обект на държавно регулиране и контрол, като от обнародването на Закона за контрол над взривните вещества, огнестрелните оръжия и боеприпасите в Държавен вестник, брой 133/ 11.11.1998 година, компетентен национален орган за осъществяване на този контрол е Министерството на вътрешните работи (МВР).

Смятаме, че регламентираните в ЗОБВВПИ дейности могат да бъдат определени като опасни дейности с вещества и изделия, които носят висок риск по отношение на аварии и престъпна дейност, т.е. биха могли пряко да застрашат както сигурността, здравето и живота на гражданите, така и националната сигурност. Вътрешната сигурност, защитата на основните права и свободи на гражданите, в които на първо място е правото на живот, защитата на населението, координацията

на защитата на обектите от критичната инфраструктура е функционална отговорност на МВР, заложен в Закона за МВР и в Правилника за устройството и дейността на МВР. Задълженията за МВР в тази област произтичат и от Закона за управление и функциониране на системата за защита на националната сигурност. Съгласно чл. 39 от Закона за МВР Главна дирекция "Национална полиция" (ГДНП) е национална специализирана структура за осъществяване на контролна и превантивна дейност с цел защита на правата и свободите на гражданите, противодействие на престъпността, защита на националната сигурност, опазване на обществения ред и пожарна безопасност и защита на населението. Във връзка с това и предвид предложените промени в Законопроекта за изменение и допълнение на ЗОБВВПИ считаме, че няма основания да бъдат иззети законово вменени отговорности на МВР и ГДНП и да бъдат прехвърлени на Министерството на икономиката.

Независимо, че всяко производство е вид икономическа дейност, следва да се отчита спецификата на регулираните продукти, които в случая представляват вещества и изделия, които са опасни и могат да бъдат заплаха за обществения ред и безопасност и за националната сигурност, както и да застрашат човешкото здраве и околната среда. В този смисъл законодателят е предвидил изисквания за издаване на разрешение за производство на оръжия, боеприпаси, взривни вещества и пиротехнически изделия в ЗОБВВП, които засягат единствено аспектите безопасност, проследимост, начин на съхранение и не са свързани по никакъв начин с икономически регулации. Правомощията и задълженията за контрол в посочените области са изцяло в компетенциите на ГДНП и полицейските органи на МВР. Затова преминаването на воденето на регистъра за дейността „производство“ към МИ и липсата на бърз достъп до актуална информация ще се отрази на ефективността на контрола, осъществяван от МВР – напр. проследимостта на огнестрелните оръжия, която е пряко свързана с нанасянето на уникална маркировка при производството, промяната във вида на произвежданите оръжия от страна на производител и др.

В законопроекта е предвидена промяна на чл. 152, ал. 2 от ЗОБВВПИ, съгласно която полицейските органи на МВР се изключват от органите, които осъществяват контролни функции върху производството на взривни вещества, оръжия, боеприпаси и пиротехнически изделия. Същевременно в чл. 153 от ЗОБВВПИ са разписани правомощията, които притежават органите при осъществяване на контролните си функции. Някои от тези правомощия са изцяло в прерогативите на полицейските органи, произтичат от разпоредбите на Закона за МВР и не биха могли да се изпълняват от служители на друго ведомство.

Следва да се отбележи също, че автоматичното прехвърляне в глава втора и в чл. 152, ал. 2 на закона на функциите по контрол на МИ не отчита факта, че притежаването на разрешение за производство е пряко свързано с редица други

дейности като търговия, транспортиране, ремонтни дейности, дезактивиране, унищожаване и др., където контрола се осъществява от МВР. Така разпределянето на контрола между различни органи няма да намали, а ще повиши административната тежест за икономическите оператори.

В допълнение считаме, че предложените промени в ЗОБВВПИ не кореспондират с изразеното в мотивите към законопроекта желание за намаляване на административната тежест за гражданите и фирмите, тъй като промените ще наложат създаване на нови административни структури, които да поемат функциите на вече изградените такива в рамките на МВР. Министерството на икономиката не разполага с необходимия административен и финансов ресурс. За дейността ще бъде необходим сериозен административен ресурс на територията на цялата страна. Контролната дейност по ЗОБВВПИ се извършва от лица, притежаващи специфична квалификация и опит, с какъвто служителите в Министерството на икономиката не разполагат предвид функциите на ведомството. Дейността на производството на взривни вещества, оръжия, боеприпаси и пиротехнически изделия може да бъде дефинирана като опасна дейност, което предопределя необходимостта от първоначален (осъществяван от междуведомствената комисия по чл. 19 от ЗОБВВПИ) и постоянен (своевременен) контрол, осъществяван съгласно разпоредбите на чл. 154 от ЗОБВВПИ чрез регулярни и внезапни проверки на производствените обекти, които в по-голямата си част са извън територията на София-град. Към момента постоянния контрол се извършва от органите на МВР, които разполагат с областни дирекции и районни управления в близост до местата на производство. С вменяването на нови задължения и правомощия на министъра на икономиката и на междуведомствената комисия по чл. 19 от ЗОБВВПИ и с предвижданото премахване на полицейските органи на МВР от контролните органи по дейностите по производството (чл. 152, ал. 2) този контрол ще бъде занижен и ще се повиши риска за здравето и живота на гражданите.

Информираме Ви също така, че на 20.03.2020 г. в Министерството на икономиката постъпи писмо с Рег. № 812100-4405 (приложено) от заместник-министъра на вътрешните работи г-н Милко Бернер с молба за изразяване на становище и предложения по проект на Закон за изменение и допълнение на ЗОБВВПИ. Законопроектът предвиждаше промени, с които се целеше стесняване на обхвата на ЗОБВВПИ и ограничаване на вменените на МВР съгласно ЗОБВВПИ отговорности за осъществяване на контрол върху издадените разрешения чрез прехвърлянето на тези отговорности на създадения съгласно Закона за експортен контрол на продукти, свързани с отбраната, и на стоки и технологии с двойна употреба (ЗЕКПСОИТДУ) Междуведомствения съвет по отбранителна индустрия и сигурност на доставките към Министерския съвет. С писмо с изх. № 04-04-21/

24.04.2020 г. (приложено) бяха изразени мотивите и негативното становище на министъра на икономиката към предложените промени в ЗОБВВПИ.

Доколкото в мотивите към законопроекта е посочено, че контролът на дейността по производството на оръжия се възлага на министъра на икономиката и Междуведомствената комисия по експортен контрол и неразпространение на оръжията за масово унищожение към министъра на икономиката, считаме, че следва да се изиска становище от ведомствата, представени в нея (Министерството на отбраната, МВР, Държавна агенция „Национална сигурност“, Министерство на външните работи).

Предвид гореизложеното считаме, че предложеното прехвърляне на функции на Министерството на икономиката за осъществяване на контрол при производството на оръжия, боеприпаси, взривни вещества и пиротехнически изделия не следва да бъде подкрепено.

Приложение: съгласно текста. Л

С уважение,

ЛЪЧЕЗАР БОРИСОВ
Министър на икономиката

